

Plan for eierskapskontroll

Sarpsborg kommune

Perioden 2024 - 2028

Vedtatt av bystyret 20.06 2024



ØKUS KOF

Østfold kontrollutvalgssekretariat Kommunalt oppgavefelleskap

Innholdsfortegnelse

1. Innledning.....	3
1.1 Eierskapskontroll.....	3
2. Generelt om risiko og vesentlighet.....	4
2.1 Kommunelovens krav til Eiermelding	5
2.2 Kommunens Eiermelding	5
2.3 Kommunens Eierinteresser som omfattes av eierskapskontrollen.....	5
2.4 Gjennomførte eierskapskontroller i perioden 2006 - 2023	6
3. Prioritering og gjennomføring for planperioden 2024 -2028.....	7
3.1 Prioritering av selskaper.....	7
3.2 Kontrollretning	8
3.3 Rapportering av eierskapskontrollen.....	8
3.4 Delegering til kontrollutvalget	9
<i>Vedlegg 1 Østfold Energi AS.....</i>	<i>10</i>
<i>Vedlegg 2 Sarpsborg ASVO Sentrum AS.....</i>	<i>11</i>
<i>Vedlegg 3 Skjeberg Marinesenter AS.....</i>	<i>12</i>
<i>Vedlegg 4 Borg Næring og Eiendom AS</i>	<i>13</i>
<i>Vedlegg 5 Inspiria AS.....</i>	<i>14</i>
<i>Vedlegg 6 DC Sarpsborg AS</i>	<i>15</i>
<i>Vedlegg 7 Driftsassistansen i Viken IKS</i>	<i>16</i>
<i>Vedlegg 8 Øst-110 sentral IKS</i>	<i>17</i>
<i>Vedlegg 9 Østfold avfallssortering IKS.....</i>	<i>18</i>
<i>Vedlegg 10 Østre Viken Kommunerevisjon IKS.....</i>	<i>19</i>
<i>Vedlegg 11 Borg Havn IKS</i>	<i>20</i>
<i>Vedlegg 12 Arkiv Øst IKS.....</i>	<i>21</i>
<i>Vedlegg 13 Østfold kontrollutvalgssekretariat KOF.....</i>	<i>22</i>

1. Innledning

I kommunal sektor er det blitt mer og mer vanlig å organisere deler av tjenesteproduksjonen i fristilte selskap, foretak, stiftelser og lignende. Kommunal sektor kan velge å organisere sin virksomhet på flere måter der de mest nærliggende er.

- kommunalt foretak etter kommunelovens kapittel 9.
- interkommunale politiske råd
- kommunale oppgavefelleskap
- interkommunalt selskap.
- aksjeselskap.

Selskapsorganisering kan gi styringsmessige utfordringer for kommunestyret som er den øverste beslutningstaker. I tillegg reiser det spørsmål i forhold til tilsyn og kontroll med denne type organisering av virksomheten. Det faktum at en oppgave som tidligere lå innenfor forvaltningen er organisert inn i et utenforliggende selskap, bør ikke i seg selv føre til mindre tilsyn og oppfølging av kontroll- og tilsynsorganet i kommunen. Tvert om, det kan være nødvendig med en økning i oppfølging og koordinering da den ligger utenfor det tradisjonelle forvaltningsorganet.

Fra 2005 har kontrollutvalget i henhold til kommuneloven vært pålagt å utarbeide en plan for selskapskontroll for å føre kontroll med kommunens eierinteresser. Kontrollen med slike selskaper skulle bestå av eierskapskontroll (obligatorisk) og eventuelt forvaltningsrevisjon (valgfri).

Fra 2013 kom det et nytt tillegg i kommuneloven om at planen skal baseres på en overordnet analyse av kommunens eller fylkeskommunens eierskap ut fra risiko- og vesentlighetsvurderinger, med sikte på å identifisere behovet for selskapskontroll på de ulike sektorer og med de ulike selskapene.»

Fra 2020 trer ny kommunelov i kraft og i § 23-4 er begrepet selskapskontroll tatt ut og loven bruker nå kun begrepet eierskapskontroll. I § 23-4 fremkommer følgende:
«Eierskapskontroll innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

1.1 Eierskapskontroll

Eierskapskontrollen innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyret og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Eierskapskontroll vil kunne bestå av følgende kontrollelementer:

- drives virksomheten innenfor rammene av kommunen sine vedtak og forutsetninger, og i henhold til lover og regler.
- Vurdering av den enkelte virksomhet sett fra et eierperspektiv, herunder eventuelle krav til egenkapital og avkastning, overordnet regnskapsanalyse og gjennomgang av budsjett.
- Andre forhold som vedrører eier som rapportering, opplæring, administrativ oppfølging osv.

I siste instans er det bystyret som har det overordnede ansvaret for at kommunen har en forsvarlig eierskapsforvaltning. Se kapittel 2.1

Innsynsrett

I henhold til kommunelovens § 23-6 kan kontrollutvalget kreve de opplysningene som er nødvendige for å gjennomføre sin kontroll, fra

- interkommunale selskaper etter IKS-loven
- interkommunale politiske råd
- kommunale oppgavefelleskap
- aksjeselskap der en kommune eller fylkeskommune alene eller sammen med andre kommuner, fylkeskommuner eller interkommunale selskaper direkte eller indirekte eier alle aksjer

I tillegg har kontrollutvalgets innsynsrett og rett til å foreta undersøkelser etter første og andre ledd i kommunelovens § 23-6, som vil gjelde på tilsvarende måte overfor andre eksterne virksomheter som utfører oppgaver på vegne av kommunen eller fylkeskommunen.

Vedrørende kontrollutvalgets innsynsrett og rett til å foreta undersøkelser i selskaper som utfører oppgaver på vegne av kommunen uttrykkes det i «NOU 2016:4 Ny kommunelov»; er dette en ny utvidet lovfestet innsynsrett som ligger til kontrollutvalget og kommunens revisor.

I NOU 2016:4 legger utvalget til *«selv om kontrollbehovet i hovedsak vil kunne dekkes gjennom kontrakt, mener utvalget at det er nødvendig å utvide den lovfestede innsynsretten på enkelte punkter. Dette er tenkt som en sikkerhetsventil, til bruk der innsynsretten i henhold til kontrakten viser seg å ikke være tilstrekkelig til å sikre kommunens kontrollbehov.»*

Utvalget nevner eksempler i NOU 2016:4 på eksterne virksomheter som utfører oppgaver på vegne av kommunen innen:

- barnevern
- barnehage
- helse og omsorg
- oppvekst

Et eventuelt innsyn og undersøkelser skal imidlertid bare omfatte det som er nødvendig for å undersøke om kontrakten blir oppfylt.

2. Generelt om risiko og vesentlighet

I ny kommunelov § 23-4 «Eierskapskontroll» skal kontrollutvalget skal minst én gang i valgperioden, og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret eller fylkestinget er konstituert, utarbeide en plan for hvilke eierskapskontroller som skal gjennomføres. Planen skal baseres på en risiko- og vesentlighetsvurdering av kommunens og fylkeskommunens eierskap. Hensikten med risiko- og vesentlighetsvurderingen er å finne ut hvor det er størst behov for eierskapskontroll.

Risiko- og vesentlighetsanalyse er et verktøy for å velge ut relevante selskaper for eierskapskontroll.

Følgende kriterier for **vesentlighet**, som kan være til hjelp når kontrollutvalget skal prioritere hvilke selskaper som skal være gjenstand for eierskapskontroll:

- Selskap som er heleide av kommunen
- Selskap der kommunen har majoritet av aksjer (flertall)
- Kommunale selskap som har et samfunnsmessig ansvar
- Kommunale selskap som har direkte tjenestetilbud til kommunens innbyggere
- Kommunale selskap som leverer virksomhetskritiske tjenester til kommunen

- Selskap som skal bidra med avkastning (utbytte) til kommunen

I forhold til **risiko** kan spesielt disse forholdene vurderes:

- Tidligere gjennomførte eierskapskontroller – resultat av disse.
- At det tidligere er avdekket risikoforhold i selskapet
- Generell omtale av selskapet (Etikk og omdømme)
- Betydelig økonomi - tapspotensiale for kommunen eksempel garantikrav

Utarbeidelse av dette plandokumentet ble gjennomført i løpet av vinter 2023/24.

Analysen bygger på en gjennomgang av kommunens eierskapsmelding, selskapenes nettsider, selskapenes årsmeldinger, kommunale dokumenter, kommunens nettsider samt Proff.no. I tillegg er erfaringer med tidligere eierskapskontroller lagt til grunn i analysearbeidet.

2.1 Kommunelovens krav til eiermelding

I ny kommunelov § 26-1 er følgende krav til kommunens eiermelding tatt inn:

Kommuner og fylkeskommuner skal minst én gang i valgperioden utarbeide en eierskapsmelding som skal vedtas av kommunestyret eller fylkestinget selv.

Eierskapsmeldingen skal inneholde

- a) kommunens eller fylkeskommunens prinsipper for eierstyring
- b) en oversikt over selskaper, kommunale eller fylkeskommunale foretak og andre virksomheter som kommunen eller fylkeskommunen har eierinteresser eller tilsvarende interesser i.
- c) kommunens eller fylkeskommunens formål med sine eierinteresser eller tilsvarende interesser i virksomhetene nevnt i bokstav b

Loven trer i kraft fra og med det konstituerende møtet i det enkelte by/kommunestyret ved oppstart av valgperioden 2019-2023.

2.2 Kommunens eiermelding

Bystyret i Sarpsborg kommune har jevnlig behandlet eierskapspolitikk og eierskapsmelding. Sist registrerte behandling i bystyret var april 2022.

En eierskapsmelding er et overordnet politisk styringsinstrument for virksomheter som er lagt til et annet rettssubjekt, eget styre eller en vertskommune eller til et annet interkommunalt organ. Sarpsborg kommune laget sin første eierskapsmelding i 2007.

Hovedmålet med denne meldingen er å få stadfestet regler og rutiner som skal gjelde ved forvaltningen av eierskap i Sarpsborg kommune.

I eierskapsmeldingen skal det også legges eierskapsstrategier for de selskaper der kommunene har eierandel. I tilknytning til dette er det også i noen grad antydning at det bør vurderes endringer i porteføljen, det vil si eventuelle kjøp og salg av andeler eller selskaper. Det er lagt opp til at eventuelle konkrete endringer i porteføljen skal tas opp som egne politiske saker.

2.3 Kommunens eierinteresser som omfattes av eierskapskontrollen

Som nevnt i kapittel 1 er det kun heleide kommunale/fylkeskommunale aksjeselskaper, interkommunale selskap, interkommunale politiske råd og kommunale oppgavefelleskap som er omfattet av eierskapskontrollen, jfr kommunelovens § 23-6. Ved gjennomgang av kommunes dokumentasjon høsten 2023 er følgende selskap omfattet av eierskapskontrollen:

- Østfold Energi AS
- Sarpsborg ASVO AS
- Skjebergkilen Marina AS
- Borg Næring og Eiendom AS
- Inspiria AS
- DC Sarpsborg AS
- Driftsassistansen i Viken IKS
- Øst 110 sentral IKS
- Østfold Avfallssortering IKS
- Østre Viken Kommunerevisjon IKS
- Borg Havn IKS
- Arkiv Øst IKS
- Østfold kontrollutvalgssekretariat KOF

I vedlegget til planen gis hvor det er en oversikt i tabellform over aktuelle selskap derav kommunes eierandeler av total aksjekapital og øvrig eier-konstellasjoner. I tillegg gis en generell informasjon om det enkelte selskap, generell/spesifikk fokusområder fra eiermeldingen og funn for tidligere gjennomført eierskapskontroll. De er også gjort en gjennomgang og vurdering av selskapet om hvilke faktorer som kan påvirke risikoen og vesentlighet.

2.4 Gjennomførte eierskapskontroller i perioden 2006 - 2023

For Sarpsborg kommune sin del er det gjennomført 12 eierskapskontroller i perioden 2006 - 2023. Følgende selskap er tidligere behandlet i kontrollutvalget og bystyret:

- Østfold Energi AS (2006 og 2022)
- Sarpsborg ASVO AS (2010)
- Skjebergkilen Marina AS (2013 og 2023)
- Borg Havn IKS (2008)
- Østfold kommunerevisjon IKS (2011)
- Driftsassistansen i Østfold IKS (2014)
- Arkiv Øst IKS (2016)
- Alarmsentralen Brann Øst AS (2014)
- Borg Næring og Eiendom AS (2018)
- Inspiria AS (2021)

Andre selskaper Sarpsborg kommune har eierinteresser i, og som har vært gjenstand for eierskapskontroll:

- Inspiria AS (2013 og 2014)

Kontrollen har vært gjennomført av Østfold fylkeskommunes revisor.

3. Prioritering og gjennomføring for planperioden 2024 -2028

3.1 Prioritering av selskaper

I plan for gjennomføring av eierskapskontrollen prioriteres selskap ut fra følgende kriterier for vesentlighet:

- heleide av kommunen / majoritets eier i selskapet
- direkte tjenestetilbud til kommunens innbyggere
- Kommunale selskap som har et samfunnsmessig ansvar
- Kommunale selskap som har direkte tjenestetilbud til kommunens innbyggere
- Kommunale selskap som leverer virksomhetskritiske tjenester til kommunen
- Selskap som skal bidra med avkastning (utbytte) til kommunen

I forhold til risiko er disse forholdene vurdert:

- Resultatet av tidligere gjennomførte eierskapskontroll med selskapet.
- At det tidligere er avdekket mulige risikoforhold i selskapet
- Generell omtale av selskapet (Etikk og omdømme)
- Høy omsetning >50 millioner /
- Kommunale garantier – mulig tapspotensiale for kommunen.

I vedlegget til planen gis det en oversikt i tabellform over aktuelle selskap derav kommunes eierandeler av total aksjekapital og øvrig eierkonstellasjoner. I tillegg gis en generell informasjon om det enkelte selskap, generell/spesifikk fokusområder fra eiermeldingen, resultat av tidligere gjennomført eierskapskontroll samt vurdering av risiko og vesentlighet for det enkelte selskap. I tabellen under gis en kort oppsummering om lav eller høy aktualitet, slik at kontrollutvalget enklere kan foreta prioriteringer.

Selskap	Tidligere kontrollert		Lav aktualitet	Middels aktualitet
	Ja	Nei		
Østfold Energi AS	xx			
Sarpsborg ASVO AS	x			
Skjebergkilen Marina AS	xx			
Borg Næring AS	x			
Inspiria AS	x (x ¹)			
DC Sarpsborg AS		x		
Driftsassistansen i Viken IKS	x			
ØST – 110 Sentral IKS	x			
Østfold Avfallssortering IKS		x		
Østre Viken Kommunerevisjon IKS	x			
Borg Havn IKS	x			
Arkiv Øst IKS	x			
Østfold kontrollutvalgssekretariat KOF		x		

Tabell 1

Forslag til valg av selskaper for planperioden 2024 – 2028:

På bakgrunn av sekretariatets vurderingen av risiko- og vesentlighet anbefales det først og fremst å gjennomføre eierskapskontroll på de selskaper med middelsaktualitet. Det kan forventes at det gjennomføres to til tre eierskapskontroller i planperioden.

¹ Kontrollert av Fylkesrevisjonen for Østfold fylkeskommune

I møte 28.05 2024 i sak 24/24 har kontrollutvalget foreslått følgende selskaper for eierskapskontroll i planperioden 2024 – 2028:

Selskap
• Sarpsborg ASVO AS
• ØST – 110 Sentral IKS
• Borg Havn IKS

Tabell 2.

3.2 Kontrollretning

Kjernen i eierskapskontroll er å vurdere kommunens praksis for eierstyring opp mot lover, forskrifter og kommunale vedtak. Østre Viken kommunerevisjon IKS (ØVKR) legger også til grunn *Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll (2020)* fra KS.² Revisjonen har gjennomfører kontrollen ved å innhente dokumentasjon fra selskapet ved styre og administrasjon. I tillegg innhentes opplysninger fra eierkommune ved ordfører og administrasjon. Revisjonen gjennomfører eierskapskontroll av kommunens eierskap med følgende problemstilling:

- Utøves kommunens eierskap i samsvar med aktuelle lovbestemmelser og etablerte normer for god eierstyring?

Med bakgrunn i problemstillingen legges følgende vurderingskriterier til grunn i eierskapskontrollarbeidet i planperioden 2024 - 2028:

- Vedtekter
- Generalforsamling/representantskapet
- Styret – sammenheng og funksjon
- Etiske retningslinjer – habilitet og samfunnsansvar
- Kommunens eierskapsmelding
- Eierstrategi
- Rapportering og eiermøter

Resultatet av eierskapskontrollen kan også være avgjørende for om det skal iverksette forvaltningsrevisjon. Ved gjennomføring av forvaltningsrevisjonen skal dette underlegges de eksisterende bestemmelser om gjennomføring av forvaltningsrevisjon (RSK 001 Standard for FR). Ved iverksettelse av forvaltningsrevisjon i selskaper skal dette innarbeides i plan for forvaltningsrevisjon for aktuelle planperiode.

3.3 Rapportering av eierskapskontrollen

I henhold til Forskrift om kontrollutvalg og revisjon, skal kontrollutvalget rapportere til kommunestyret eller fylkestinget om gjennomførte forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller og resultatet av dem.

I henhold til Forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 5 skal kontrollutvalget påse at kommunestyrets eller fylkestingets vedtak om regnskapsrevisjoner, forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller blir fulgt opp, og skal rapportere til kommunestyret eller fylkestinget om vedtaket er fulgt opp.

² KS, som tidligere het Kommunenes Sentralforbund, er kommunesektorens organisasjon og utviklingspartner.

Generelt vil rapportering fra kontrollutvalget til bystyret i Sarpsborg skje gjennom en årlig rapport som kalles "Årsrapport for kontrollutvalget". I den årlige rapporten vises kontrollutvalgets aktivitetsnivå, revisjonens rapporteringer, resultater av forvaltnings revisjonsprosjekter og eierskapskontroller.

3.4 Delegering til kontrollutvalget

Plan for gjennomføring av eierskapskontroll skal etter Lov om kommuner og fylkeskommuner 23-4 vedtas av bystyret. Etter samme paragraf kan bystyret delegere til kontrollutvalget å vurdere eventuelle behov for endringer i planen i planperioden.

Vedlegg 1**Østfold Energi AS****Kommunens eierandel:** 15,2 %**Andre eiere:**

Viken fylkeskommune, Fredrikstad, Indre Østfold, Moss, Halden, Våler, Aremark, Marker, Skiptvet, Aurskog Høland, Rakkestad, Råde og Hvaler kommune.

Opplysninger om selskapet:

Selskapets navn, opprinnelig Østfold Kraftforsyning (1974), har vært forandret to ganger. Det skjedde første gang i 1988 da de kommunale elverkene ble tilsluttet og selskapsbetegnelsen ble Østfold Energiverk A/S. Fra 1997 ble navnet endret til Østfold Energi AS. Selskapet har 55 ansatte og hovedkontoret ligger i Sarpsborg. Selskapet har eierandeler i en rekke selskaper innen vannkraft, vindkraft, fjernvarme og innen lignende forretningsutviklingsområder.

Kommunens eierstrategi:

«Motivasjonen for å eie Østfold Energi AS er flersidig. Det er åpenbart en finansiell interesse i å eie Østfold Energi. I 2014 ble det imidlertid eierstrategiens utbytteforventninger endret, slik at det fra 2015 er innført en verdibasert utbytteforventning etter en nærmere definert modell. Det er også en samfunns politisk dimensjon ved eierskapet ved at selskapet gjennom sin virksomhet forvalter norske naturressurser som vann, vind og bioenergi»

Vurdering:

Selskapet har høy kapitalverdi for eiere med høy eierandel og selskapet har i årenes løp bidratt med betydelige utbytte til eiere. Selskapets kan vise til svært gode nøkkeltall. Det er ikke registrert negativ omtale av selskapet. Med bakgrunn av at selskapet nylig har vært gjenstand for eierskapskontroll (2023) er det ikke anbefalt ny eierskapskontroll i denne planperioden av dette selskapet.

Vesentlig og risikoforhold:	Ja	nei
Er selskapet heleide eller har kommunen eiermajoriteten i selskapet		x
Leverer selskapet direkte tjenestetilbud til kommunens innbyggere		x
Har selskapet et samfunnsmessig ansvar	x	
Leverer selskapet virksomhetskritiske tjenester til kommunen		x
Skal selskapet bidra med avkastning (utbytte) til kommunen	x	
Er det tidligere avdekket risikoforhold i selskapet		x
Har selskapet blitt omtalt med negativt omtale / medieomtale		x
Har selskapet høy omsetning (> 50 mill.)	x	
Foreligger det grunnlag for tapspotensiale / garantiansvar for eier		x

Med bakgrunn i de kriterier for vesentlighet og risiko som er innarbeidet i plandokumentets kapittel 3.1 og kommunens eierandel, vurderes vesentlighet og risiko som lav. I tillegg har det nylig vært gjennomført en eierskapskontroll. Summen av dette tilsier at en eierskapskontroll ikke bør gjennomføres i denne planperiode.

Risiko	Vesentlighet	Prioritert
Lav	lav	Lav

Vedlegg 2**Sarpsborg ASVO Sentrum AS****Kommunens eierandel:** 100 %**Andre eiere:** Ingen**Opplysninger om selskapet:**

Selskapet formål er å skape varige arbeidsplasser for yrkeshemmede med så lav arbeidsevne at de ikke er i stand til å gjøre nytte av andre arbeidstilbud. Grunnlaget for sysselsetting skal være fremstilling av varer og tjenester som kan omsettes på det offentlige marked. Det kan sysselsettes yrkeshemmede som er godkjent av arbeidsformidlingen og som mottar eller har rett til uføre pensjon eller annen trygdestønad. Selskapet har ikke til formål å skaffe aksjonærene økonomisk vinning. Eventuelt overskudd skal forbli i bedriften og disponeres til formål som styrker videre drift.

Kommunens eierstrategi:

«Kommunens mål med eierskapet er å tilby tilrettelagt arbeid til yrkeshemmede som faller utenfor det ordinære arbeidsmarkedet. Kommunens mål med eierskapet er av samfunnsmessig karakter. 18.11 2021 behandlet bystyret eierstrategi for Sarpsborg ASVO Sentrum AS. Det ble vedtatt å videreføre eierskapet.»

Vurdering:

Selskapet er samfunnsøkonomisk viktig for eiere og har betydning for å skape grunnlag for sysselsetting av personer med lav arbeidskapasitet. Drivers etter retningslinjer fra NAV. Eget salg og tilskudds fra Nav står for det meste av omsetningen. Selskapets kan vise til svært gode nøkkeltall. Ingen kommunale garantier. Etter lov skal selskapet beholde regnskapsoverskudd i selskapet. Det er ikke registrert negativ omtale av selskapet. Det har tidligere vært gjennomført en eierskapskontroll i selskapet i 2010.

Vesentlig og risikoforhold:	Ja	nei
Er selskapet heleide eller har kommunen eiermajoriteten i selskapet	x	
Leverer selskapet direkte tjenestetilbud til kommunens innbyggere		x
Har selskapet et samfunnsmessig ansvar	x	
Leverer selskapet virksomhetskritiske tjenester til kommunen		x
Skal selskapet bidra med avkastning (utbytte) til kommunen		x
Er det tidligere avdekket risikoforhold i selskapet		x
Har selskapet blitt omtalt med negativt omtale / medieomtale		x
Har selskapet høy omsetning (> 50 mill.)	x	
Foreligger det grunnlag for tapspotensiale / garantiansvar for eier		x

Med bakgrunn i de kriterier for vesentlighet og risiko som er innarbeidet i plandokumentets kapittel 3.1 vurderes vesentlighet som middels og risiko som lav. Det er i midlertidig ikke tidligere foretatt en eierskapskontroll med selskapet fra kommunens side siden 2010. Dette kan tilsi at en eierskapskontroll kan vurderes gjennomført i denne planperiode.

Risiko	Vesentlighet	Prioritert
Lav	lav	middels

Vedlegg 3**Skjeberg Marinesenter AS****Kommunens eierandel:** 100 %**Andre eiere:** ingen**Opplysninger om selskapet:**

Selskapets formål er å bygge småbåthavn i Skjeberg og forestå driften av denne, samt å bygge og leie ut, eller drive for egen regning, serviceanlegg i tilknytning til småbåthavnen, slik som verksted og salgslokale for småbåter, bensinstasjon, kafeteria, camping- og caravananlegg, parkeringsplass og hva dermed står i forbindelse.

Kommunens eierstrategi:

«Hensikten med å eie Skjebergkilen Marina har vært å sikre befolkningen tilgang på båtplasser og dermed sjøliv. Formålet må nå i større grad sies å være å ha råderett over en viktig del av kystsonen i Sarpsborg. Hovedformålet er således samfunnsmessig. Det er samtidig stilt krav om utbytte fra selskapet, slik at kommunen også kan sies å ha et finansielt formål »

Vurdering

Selskapet ble etablert i fellesskap med to andre kommuner for å ha råderett over en viktig del av kystsonen i Sarpsborg samt å sikre tilgang på båtplasser for sine innbyggere. Selskapet har kun eget salg. Det er ikke gitt kommunale garantier. Det er ikke registrert negativ omtale av selskapet. Det var gjennomført en eierskapskontroll i selskapet i 2013 og i 2023.

Vesentlig og risikoforhold:	Ja	nei
Er selskapet heleide eller har kommunen eiermajoriteten i selskapet	x	
Leverer selskapet direkte tjenestetilbud til kommunens innbyggere	x	
Har selskapet et samfunnsmessig ansvar	x	
Leverer selskapet virksomhetskritiske tjenester til kommunen		x
Skal selskapet bidra med avkastning (utbytte) til kommunen	x	
Er det tidligere avdekket risikoforhold i selskapet		x
Har selskapet blitt omtalt med negativt omtale / medieomtale		x
Har selskapet høy omsetning (> 50 mill.)	x	
Foreligger det grunnlag for tapspotensiale / garantiansvar for eier		x

Med bakgrunn i de kriterier for vesentlighet og risiko som er innarbeidet i plandokumentets kapittel 3.1 og kommunens eierandel, vurderes vesentlighet og risiko som lav. I tillegg har det nylig vært gjennomført en eierskapskontroll. Summen av dette tilsier at en eierskapskontroll ikke bør gjennomføres i denne planperiode.

Risiko	Vesentlighet	Prioritert
Lav	lav	Lav

Vedlegg 4**Borg Næring og Eiendom AS****Kommunens eierandel:** 100 %**Andre eiere:** Ingen**Opplysninger om selskapet:**

Borg Næring og Eiendom AS er et aksjeselskap heleid av Sarpsborg kommune. Selskapet har først og fremst vært et eiendomsselskap, med en stor portefølje av eiendommer i Sarpsborg.

Plan- og økonomiutvalget besluttet i september 2011 (sak 93/11) at Sarpsborg kommunes arbeid innen forvaltning og utvikling av eiendom i framtiden skal skje innenfor kommunens organisasjon. I vedtak av 26.04.2012 (sak 37/12) besluttet plan- og økonomiutvalget at Borg Næring og Eiendom AS opprettholdes som selskap med det formål å være hjemmelshaver for eiendommer der kommunen overtar det reelle eierskapet.

Kommunens eierstrategi:

«Kommunens formål med eierskapet i selskapet kan karakteriseres som finansielt motivert. Hovedhensikten med selskapet er å sitte på eiendomshjemplene til eiendommer som er overført til Sarpsborg kommune.»

Vurdering:

Selskapet var etablert som et eiendomsselskap med en stor portefølje av eiendommer i Sarpsborg. Etter 2011 har dette endret seg til at alt arbeid innen forvaltning og utvikling av eiendom i framtiden skal skje innenfor kommunens organisasjon. Selskapet opprettholdes for hjemmelsgrunnlaget. Det er ikke registrert negativ omtale av selskapet. Det var gjennomført en eierskapskontroll i selskapet i 2017/18.

Vesentlig og risikoforhold:	Ja	nei
Er selskapet heleide eller har kommunen eiermajoriteten i selskapet	x	
Leverer selskapet direkte tjenestetilbud til kommunens innbyggere		x
Har selskapet et samfunnsmessig ansvar	x	
Leverer selskapet virksomhetskritiske tjenester til kommunen		x
Skal selskapet bidra med avkastning (utbytte) til kommunen		x
Er det tidligere avdekket risikoforhold i selskapet		x
Har selskapet blitt omtalt med negativt omtale / medieomtale		x
Har selskapet høy omsetning (> 50 mill.)		x
Foreligger det grunnlag for tapspotensiale / garantiansvar for eier		x

Med bakgrunn i de kriterier for vesentlighet og risiko som er innarbeidet i plandokumentets kapittel 3.1 og kommunens eierandel, vurderes vesentlighet og risiko som lav. Summen av dette tilsier at en eierskapskontroll ikke bør gjennomføres i denne planperiode.

Risiko	Vesentlighet	Prioritert
Lav	lav	Lav

Vedlegg 5**Inspira AS****Kommunens eierandel:** 47,5 %**Andre eiere:** Østfold fylkeskommune og Østfolds 12 kommuner**Opplysninger om selskapet:**

Drive allmennyttig virksomhet ved å virke for kunnskapsbygging, økt interesse og motivasjon til utdanning innen teknologi og naturvitenskap, særlig blant barn og unge i Østfold. Selskapet ønsker herunder å bygge og drive et vitensenter i nært samarbeid med offentlige og private interesser. Selskapet kan delta i andre selskaper eller foreninger for å fremme sitt formål.

Kommunens eierstrategi:

«*Inspira er et viktig verktøy for å nå sentrale samfunns mål for Sarpsborg kommune, særlig innen områdene verdiskapning og levekår. Senteret skal stimulere unges interesse for realfag og utdanning. Det er også et positivt bidrag til Sarpsborgs omdømme og attraktivitet. Kommunens formål med eierskapet er av samfunnsmessig karakter.*»

Vurdering:

Selskapet er samfunnsøkonomisk (del av skoletilbud) viktig for eierne, selskapet har gjennom årene hatt behov for kapitalinnhenting, dette påvirker først og fremst de to største eierne. Det ble gjennomført en eierskapskontroll for Sarpsborg kommune i 2021. Tidligere har Fylkeskommunen gjennomført to eierkontroller.

Vesentlig og risikoforhold:	Ja	nei
Er selskapet heleide eller har kommunen eiermajoriteten i selskapet		x
Leverer selskapet direkte tjenestetilbud til kommunens innbyggere		x
Har selskapet et samfunnsmessig ansvar	x	
leverer selskapet virksomhetskritiske tjenester til kommunen		x
Skal selskapet bidra med avkastning (utbytte) til kommunen		x
Er det tidligere avdekket risikoforhold i selskapet		x
Har selskapet blitt omtalt med negativt omtale / medieomtale		x
Har selskapet høy omsetning (> 50 mill.)	x	
Foreligger det grunnlag for tapspotensiale / garantiansvar for eier	x	

Med bakgrunn i de kriterier for vesentlighet og risiko som er innarbeidet i plandokumentets kapittel 3.1 og kommunens betydelige eierandel, vurderes vesentlighet og risiko som middels. På grunn av nylig gjennomført eierskapskontroll anbefales det ikke å gjennomføre ny eierskapskontroll i denne planperiode.

Risiko	Vesentlighet	Prioritert
middels	middels	Lav

Vedlegg 6**DC Sarpsborg AS****Kommunens eierandel:** 34 %**Andre eiere:** Østfold Energi AS**Opplysninger om selskapet:**

Sarpsborg kommune har siden 2017 jobbet for et tomteutviklingsprosjekt med nærhet til Hasle trafostasjon for å legge til rette for et stort datasenter. Målet er å regulere og prosjektere et område slik at det skal bli attraktivt for salg til store datasenteraktører. Østfold Energi AS har sammen med Sarpsborg kommune etablert et eget selskap for utviklingen, DC Sarpsborg AS. Selskapet ble etablert i 2020.

Kommunens eierstrategi:

«Kommunen ønsker å regulere og prosjektere et område slik at det skal bli attraktivt for salg til store datasenteraktører. Prosjektet skal n bered grunnen for en fremtidig mulig utbygging. Dersom alt går etter dagens plan, vil tomten være ferdig regulert, klart for markedsføring våren 2022.»

Vurdering:

Selskapet er nylig etablert og i henhold til siste regnskapstall 2022 har selskapet foreløpig ingen omsetning eller ingen ansatte.

Vesentlig og risikoforhold:	Ja	nei
Er selskapet heleide eller har kommunen eiermajoriteten i selskapet		x
Leverer selskapet direkte tjenestetilbud til kommunens innbyggere		x
Har selskapet et samfunnsmessig ansvar		x
leverer selskapet virksomhetskritiske tjenester til kommunen		x
Skal selskapet bidra med avkastning (utbytte) til kommunen		x
Er det tidligere avdekket risikoforhold i selskapet		x
Har selskapet blitt omtalt med negativt omtale / medieomtale		x
Har selskapet høy omsetning (> 50 mill.)		x
Foreligger det grunnlag for tapspotensiale / garantiansvar for eier		x

Med bakgrunn i de kriterier for vesentlighet og risiko som er innarbeidet i plandokumentets kapittel 3.1, vurderes vesentlighet og risiko som lav. Summen av dette tilsier at en eierskapskontroll ikke bør gjennomføres i denne planperiode men vurderes i neste planperiode 2028 - 2031.

Risiko	Vesentlighet	Prioritert
Lav	Lav	Lav

Vedlegg 7**Driftsassistansen i Viken IKS****Kommunens eierandel:** 15,5 %**Andre eiere:** Alle kommunen i Østfold fylke**Opplysninger om selskapet:**

Selskapet fungerer som et kompetansesenter for kommunene innen VA-området. Selskapet ble opprettet som et interkommunalt samarbeid om avløp i 1997. Ordningen ble videreført som interkommunalt selskap (IKS) og stiftet den 24.02 2004. Selskapet skiftet navn i 2020 på grunn av fylkessammenslåingen.

I henhold til selskapets nettside er formålet med driftsassistansen å bidra til bedre og mer stabil drift av avløpsanleggene. Driftsassistansen fungerer også som en faglig støttespiller for kommunene i forbindelse med bygging og rehabilitering av rense- og ledningsanlegg. Selskapet bistår også kommunene med gjennomføring av nye krav fra myndighetene. Kort sagt skal driftsassistansen fungere som et felles kompetanseorgan for kommunene innen transport og behandling av avløpsvann.

Kommunens eierstrategi:

«Selskapet utfører oppgaver og rådgivningstjenester for kommunen innenfor vann- og avløpsfagfeltet.»

Vurdering:

Selskapet er etablert i fellesskap med andre kommuner for å fungere som et felles kompetanseorgan for kommunene innen transport og behandling av avløpsvann. Selskapet mottar årlige tilskudd samt har også eget salg. Samlet omsetning er ca. 14 – 15 millioner i året. Det er ikke gitt kommunale garantier. Det er ikke registrert negativ omtale av selskapet. Det var gjennomført en eierskapskontroll i selskapet i 2014.

Vesentlig og risikoforhold:	Ja	nei
Er selskapet heleide eller har kommunen eiermajoriteten i selskapet		x
Leverer selskapet direkte tjenestetilbud til kommunens innbyggere		x
Har selskapet et samfunnsmessig ansvar	x	
leverer selskapet virksomhetskritiske tjenester til kommunen	x	
Skal selskapet bidra med avkastning (utbytte) til kommunen		x
Er det tidligere avdekket risikoforhold i selskapet		x
Har selskapet blitt omtalt med negativt omtale / medieomtale		x
Har selskapet høy omsetning (> 50 mill.)		x
Foreligger det grunnlag for tapspotensiale / garantiansvar for eier		x

Med bakgrunn i de kriterier for vesentlighet og risiko som er innarbeidet i plandokumentets kapittel 3.1, vurderes vesentlighet og risiko som lav. Summen av dette tilsier at en eierskapskontroll ikke bør gjennomføres i denne planperiode men vurderes i neste planperiode 2028 - 2031.

Risiko	Vesentlighet	Prioritert
Lav	Lav	Lav

Vedlegg 8**Øst-110 sentral IKS****Kommunens eierandel:** 7,63 %**Andre eiere:** Eies av 29 kommuner (Romerike, Follo og Østfold)**Opplysninger om selskapet:**

Alarmsentral Brann Øst AS er avviklet og er erstattet med Øst-110 Sentral IKS fra 2018/2019. Det var i forbindelse med politireformen at det ble besluttet at brannvesenets 110-sentraler skulle samlokaliseres med politiets operasjonssentraler i de 12 nye politidistriktene i Norge. I Øst politidistrikt skjedde dette i nye lokaler i politihuset i Ski sentrum 2018, og det nye selskapet Øst 110-sentral IKS erstattet tidligere 2 sentraler (Alarmsentral Brann Øst og Romerike 110-sentral Selskapet ivaretar kommunens lovpålagte oppgaver etter brann- og eksplosjonsvernloven § 16 og dimensjoneringsforskriftens § 4-5 om plikt til å følge opp nødmeldinger og meldinger om brann- og andre ulykker.

Kommunens eierstrategi:

«Selskapet ivaretar kommunens lovpålagte oppgaver etter brann- og eksplosjonsvernloven § 16 og dimensjoneringsforskriftens § 4-5 om plikt til å følge opp nødmeldinger og meldinger om brann og andre ulykker. Kommunens formål med eierskapet er av samfunnsmessig karakter. Kommunens mål med selskapet er å tilrettelegge for et effektivt system for nød-alarmering for kommunens innbyggere. Gjennom samarbeid med andre kommuner er det et mål å oppnå stordriftsfordeler.»

Vurdering:

Selskapet er etablert i fellesskap med andre kommuner for å løse en lovpålagt oppgave. Selskapet mottar årlige tilskudd fra eierkommune, samt har noe eget salg av alarmtjenester. Det er gitt kommunale garantier. Selskapet hadde sum driftsinntekter i 2022 på 68.1 millioner og ble avsluttet med et lite underskudd på 0,4 millioner. Det er ikke registrert negativ omtale av selskapet. Sist gjennomført eierskapskontroll i selskapet var i 2014.

Vesentlig og risikoforhold:	Ja	nei
Er selskapet heleide eller har kommunen eiermajoriteten i selskapet		x
Leverer selskapet direkte tjenestetilbud til kommunens innbyggere	x	
Har selskapet et samfunnsmessig ansvar	x	
leverer selskapet virksomhetskritiske tjenester til kommunen		x
Skal selskapet bidra med avkastning (utbytte) til kommunen		x
Er det tidligere avdekket risikoforhold i selskapet		x
Har selskapet blitt omtalt med negativt omtale / medieomtale		x
Har selskapet høy omsetning (> 50 mill.)	x	
Foreligger det grunnlag for tapspotensiale / garantiansvar for eier	x	

Med bakgrunn i de kriterier for vesentlighet og risiko som er innarbeidet i plandokumentets kapitel 3.1, vurderes vesentlighet som middels og risiko som lav. Det er 10 år siden forrige eierskapskontroll med selskapet. Summen av dette tilsier at en eierskapskontroll kan gjennomføres i denne planperiode.

Risiko	Vesentlighet	Prioritert
Lav	middels	middels

Vedlegg 9**Østfold avfallssortering IKS****Kommunens eierandel:** 18,79 %**Andre eiere:** Halden, Fredrikstad, Rakkestad, Hvaler og Råde og Moss**Opplysninger om selskapet:**

Kommunene i Østfold er, som alle andre norske kommuner, pålagt å sortere avfallet fra husholdninger i større grad enn det de gjør i dag. Det skal Østfold Avfallssortering IKS (ØAS) bidra til. ØAS ble stiftet 14. November 2019 av kommunene i Østfold. Selskapet skal:

«Selskapet skal tilrettelegge for at innbyggerne forbedrer miljøprestasjonen i sin avfallshåndtering, og slik at kommunene minst når EUs krav til materialgjenvinning. På den måten blir selskapet et viktig bidrag i den sirkulære økonomien. Samtidig skal innbyggerne tilbys en avfallsordning som de forstår nytten av og aksepterer.»

Selskapets formål er å anlegge, eie og drive anlegg for sortering av husholdningsavfall fra deltagerne og andre som har tildelt selskapet enerett. Selskapet kan også drive innsamling og transport av husholdningsavfall fra deltagerne. Med husholdningsavfall menes alle typer avfall kommunene er forpliktet til å håndtere etter forurensningslovgivningen. Husholdningsavfallet vil kunne inneholde en andel næringsavfall som inngår i deltagerens ordinære renovasjonssystem, og som deltagerne håndterer direkte ovenfor næringskundene. Anlegget skal bygges på Viken Park i Fredrikstad. Med nåværende plan vil anlegget skal stå ferdig i løpet av 2026.

Kommunens eierstrategi:

Fremkommer ikke av eiermeldingen fra 2022

Vurdering:

Selskapet er etablert 2019 og anlegget er fremdeles under oppbygning. Anlegget er ikke i operativ drift før i løpet av 2026.

Vesentlig og risikoforhold:	Ja	nei
Er selskapet heleide eller har kommunen eiermajoriteten i selskapet		x
Leverer selskapet direkte tjenestetilbud til kommunens innbyggere		x
Har selskapet et samfunnsmessig ansvar	x	
leverer selskapet virksomhetskritiske tjenester til kommunen		x
Skal selskapet bidra med avkastning (utbytte) til kommunen		x
Er det tidligere avdekket risikoforhold i selskapet		x
Har selskapet blitt omtalt med negativt omtale / medieomtale		x
Har selskapet høy omsetning (> 50 mill.)		x
Foreligger det grunnlag for tapspotensiale / garantiansvar for eier		x

Med bakgrunn i de kriterier for vesentlighet og risiko som er innarbeidet i plandokumentets kapittel 3.1, vurderes vesentlighet og risiko som lav. Summen av dette tilsier at en eierskapskontroll ikke bør gjennomføres i denne planperiode men vurderes i neste planperiode 2028 - 2031.

Risiko	Vesentlighet	Prioritert
Lav	Lav	Lav

Vedlegg 10**Østre Viken Kommunerevisjon IKS****Kommunens eierandel:** 18,9 %**Andre eiere:** Aremark, Marker, Skiptvet, Rakkestad, Våler, Moss, Indre Østfold, Fredrikstad, Halden, Hvaler og Råde**Opplysninger om selskapet:**

Selskapet leverer revisjonstjenester som finansiell revisjon, Forvaltningsrevisjon og eierskaps- og etterlevelseskontroll.

Kommunens eierstrategi:*«Selskapet utfører lovpålagte revisjonsoppgaver for kommunen. Kommunens mål for eierskapet defineres som samfunnsmessig»***Vurdering:**

Selskapet er etablert som et interkommunalt selskap som i fellesskap med andre kommuner å løse en lovpålagt oppgave. Selskapet drives etter non profitt og selskapet mottar årlige tilskudd av eierkommune. Driftsbudsjettet til selskapet for 2024 er ca. 24,3 millioner kroner. Det er ikke gitt kommunale garantier og selskapet har ingen langsiktig gjeld. Kommunen kan med et års oppsigelse velge å tre ut av selskapet. Det ble i 2011 sist gjennomført eierskapskontroll med selskapet.

Vesentlig og risikoforhold:	Ja	nei
Er selskapet heleide eller har kommunen eiermajoriteten i selskapet		x
Leverer selskapet direkte tjenestetilbud til kommunens innbyggere		x
Har selskapet et samfunnsmessig ansvar	x	
leverer selskapet virksomhetskritiske tjenester til kommunen		x
Skal selskapet bidra med avkastning (utbytte) til kommunen		x
Er det tidligere avdekket risikoforhold i selskapet		x
Har selskapet blitt omtalt med negativt omtale / medieomtale		x
Har selskapet høy omsetning (> 50 mill.)		x
Foreligger det grunnlag for tapspotensiale / garantiansvar for eier		x

Med bakgrunn i de kriterier for vesentlighet og risiko som er innarbeidet i plandokumentets kapittel 3.1, vurderes vesentlighet og risiko som lav. Summen av dette tilsier at en eierskapskontroll ikke bør gjennomføres i denne planperiode.

Risiko	Vesentlighet	Prioritert
Lav	Lav	Lav

Vedlegg 11**Borg Havn IKS****Kommunens eierandel:** 48 %**Andre eiere:** Sarpsborg og Hvaler**Opplysninger om selskapet:**

Bystyrene i Fredrikstad og Sarpsborg kommune vedtok i 1992 at havnene med virkning fra 1. januar 1993 skulle slås sammen til et felles administrasjons- og forvaltningsområde under navnet Borg havnevesen. I 1999 ble en ny lov om interkommunale selskaper vedtatt av Stortinget. I 2000 ble Borg havnevesen organisert om til et interkommunalt selskap i tråd med loven om interkommunale selskaper. Fra 2018 har Hvaler inngått i selskapet med 4 % eierskap. Selskapet har tre datterselskaper; Borg Havn Eiendom AS, Borg CO2 og Borg CO2 Terminal AS.

Kommunens eierstrategi:

«Selskapet ivaretar kommunens oppgaver etter lov om havner og farvann. Selskapet samordner den kommunale havnevirkomheten i Nedre Glomma-regionen og har en målsetting at de felles havneressursene til enhver tid skal utgjøre et konkurransedyktig havne- og transporttilbud. Målet med eierskapet er samfunnsmessig.»

Vurdering:

Borg Havn IKS er viktig samfunnsmessig formål for eier. Selskapet reguleres av lov om havneformål. Selskapet har stor betydning for næringsutviklingen i regionen. Selskapets kan vise til svært gode nøkkeltall. I henhold til årsmeldingen var overskuddet i 2022 på 42,7 millioner og egenkapitalen er 53,5 % av totalkapitalen. Totalkapitalen 31.12 var på 1 032 millioner. Det er ikke registrert negativ omtale av selskapet. Eierne stiller med lånegaranti. Det har tidligere vært gjennomført en eierskapskontroll i selskapet i 2008 for eierne Fredrikstad og Sarpsborg.

Vesentlig og risikoforhold:	Ja	nei
Er selskapet heleide eller har kommunen eiermajoriteten i selskapet		x
Leverer selskapet direkte tjenestetilbud til kommunens innbyggere		x
Har selskapet et samfunnsmessig ansvar	x	
leverer selskapet virksomhetskritiske tjenester til kommunen		x
Skal selskapet bidra med avkastning (utbytte) til kommunen		x
Er det tidligere avdekket risikoforhold i selskapet		x
Har selskapet blitt omtalt med negativt omtale / medieomtale		x
Har selskapet høy omsetning (> 50 mill.)	x	
Foreligger det grunnlag for tapspotensiale / garantiansvar for eier	x	

Med bakgrunn i de kriterier for vesentlighet og risiko som er innarbeidet i plandokumentets kapittel 3.1, er vesentlighet vurdert som middels og risiko som middels. Sist gjennomførte eierskapskontroll var i 2008. Grunnet stor eierandel, høy omsetning, lånegarantier og lenge siden forrige eierskapskontroll tilsier summen av dette at en eierskapskontroll kan gjennomføres i denne planperiode.

Risiko	Vesentlighet	Prioritert
middels	Middels	middels

Vedlegg 12**Arkiv Øst IKS****Kommunens eierandel:** 11,1 %**Andre eiere:** Fredrikstad, Råde, Indre Østfold, Halden, Rakkestad, Skiptvet, Våler, Hvaler, Marker og Aremark, Aurskog Høland, Eidsvoll, Lillestrøm, Nedre Follo, Rælingen, Ullensaker kommune og Viken fylkeskommune**Opplysninger om selskapet:**

IKA Østfold er et interkommunalt selskap, organisert etter Lov om interkommunale selskaper. Selskapets fulle navn er Østfold interkommunale arkivselskap IKS. Selskapets finansieres ved årlig eiertilskudd basert på folketallet. Dette eiertilskuddet er med på å dekke daglig drift av selskapet og arkivfaglige tjenester til eierne.

Siden oppstarten av selskapet i 2002 har det vært et mål å få etablert et arkivdepot i Østfold. Da det kom nye og strengere regler for oppbevaring av eldre arkiver, var det mest økonomisk gunstig å få til et felles arkivdepot i Østfold. Dette er nå realisert i et nybygg som oppfyller alle kravene som lovverket stiller. 27. november 2014 åpnet det interkommunale arkivet offisielt. Selskapet har en omsetning på 10,7 millioner i 2022. Selskapet har 10 ansatte. Det ble i 2016 sist gjennomført eierskapskontroll med selskapet.

Kommunens eierstrategi:

«Selskapet utfører deler av kommunens lovpålagte oppgaver etter arkivlovgivningen og utfører øvrige arkivfaglige tjenester. Kommunens mål for eierskapet defineres derfor som samfunnsmessig»

Vurdering:

Samarbeidet er etablert i fellesskap med andre kommuner for å løse en lovpålagt oppgave. Samarbeidet driver etter non profitt og selskapet mottar årlige tilskudd.

Vesentlig og risikoforhold:	Ja	nei
Er selskapet heleide eller har kommunen eiermajoriteten i selskapet		x
Leverer selskapet direkte tjenestetilbud til kommunens innbyggere		x
Har selskapet et samfunnsmessig ansvar	x	
leverer selskapet virksomhetskritiske tjenester til kommunen		x
Skal selskapet bidra med avkastning (utbytte) til kommunen		x
Er det tidligere avdekket risikoforhold i selskapet		x
Har selskapet blitt omtalt med negativt omtale / medieomtale		x
Har selskapet høy omsetning (> 50 mill.)		x
Foreligger det grunnlag for tapspotensiale / garantiansvar for eier		x

Med bakgrunn i de kriterier for vesentlighet og risiko som er innarbeidet i plandokumentets kapittel 3.1 og kommunens eierandel, vurderes vesentlighet og risiko som lav. Summen av dette tilsier at en eierskapskontroll ikke bør gjennomføres i denne planperiode.

Risiko	Vesentlighet	Prioritert
Lav	Lav	Lav

Vedlegg 13**Østfold kontrollutvalgssekretariat KOF****Kommunens eierandel:** 12 %**Andre eiere:** Fredrikstad, Moss, Indre Østfold, Halden, Rakkestad, Skiptvet, Våler, Råde, Marker og Hvaler**Opplysninger om selskapet:**

Østfold kontrollutvalgssekretariat ble dannet 01.01 2005 som et § 27 samarbeid etter kommuneloven. I 2021 ble samarbeidet omdannet i henhold til lovkrav til kommunalt oppgavefellesskap (KOF) hjemlet i kommunelovens kapittel 19. Selskapet har 11 kommuner som oppdragsgivere

Sekretariatets oppgaver er å saksbehandle saker som skal behandles i kontrollutvalgene, følge opp kontrollutvalgenes vedtak, videreformidle bestillinger og følge opp oppdrag, utarbeide planer for forvaltningsrevisjon og selskapskontroll, bistå kontrollutvalgene ved valg av revisjonsordning, sørge for profesjonell håndtering av kontrollutvalgenes arkiver og sørge for alle praktiske sekretariatsfunksjoner knyttet til møter i utvalgene.

Kommunens eierstrategi:

«Selskapet ivaretar kommunens sekretariatsfunksjonsoppgaver overfor kontrollutvalget. Formålet med deltakelsen er av samfunnsmessig karakter.»

Vurdering:

Samarbeidet er etablert i fellesskap med andre kommuner for å løse en lovpålagt oppgave. Samarbeidet driver etter non profitt og selskapet mottar årlige tilskudd. Driftsbudsjettet til samarbeidet for 2024 er ca. 5.1 millioner kroner. Samarbeidet kjøper tjenester som arkivsystem, fakturering, lønn og regnskap av Fredrikstad kommune.

Vesentlig og risikoforhold:	Ja	nei
Er selskapet heleide eller har kommunen eiermajoriteten i selskapet		x
Leverer samarbeidet direkte tjenestetilbud til kommunens innbyggere		x
Har samarbeidet et samfunnsmessig ansvar	x	
leverer samarbeidet virksomhetskritiske tjenester til kommunen		x
Skal selskapet bidra med avkastning (utbytte) til kommunen		x
Er det tidligere avdekket risikoforhold i samarbeidet		x
Har samarbeidet blitt omtalt med negativt omtale / medieomtale		x
Har samarbeidet høy omsetning (> 50 mill.)		x
Foreligger det grunnlag for tapspotensiale / garantiansvar for eier		x
Er det tidligere gjennomført eierskapskontroll med samarbeidet		x

Med bakgrunn i de kriterier for vesentlighet og risiko som er innarbeidet i plandokumentets kapittel 3.1, er vesentlighet og risiko vurdert som lav. Summen av dette tilsier at en eierskapskontroll ikke bør gjennomføres i denne planperiode.

Risiko	Vesentlighet	Prioritert
Lav	Lav	Lav